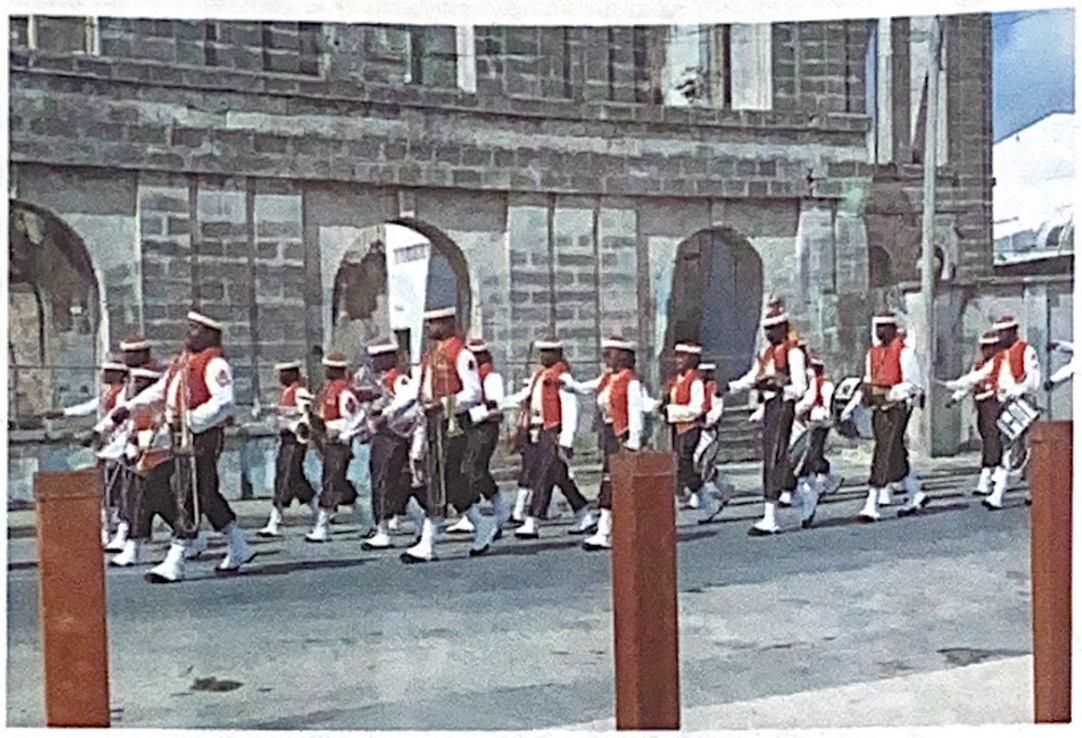
君主立憲轉共和 巴貝多脫離大英國協

最近，前英國殖民地加勒比海島國巴貝多，在獨立四十年之後，宣布由「君主立憲」轉為「共和」。這是自一九九一年模里西斯改為共和國後，又一個大英國協成員選擇不同的政治體系，終結與英國王室的連結。目前，只剩下十五個國家仍奉英國女王為元首。

文／嚴震生　圖／達志影像

英殖民地獨立 選擇國家體制

最早從大英帝國獨立的是美利堅共和國，隨後加拿大、澳洲、紐西蘭也分別獨立，成為所謂的「自治領」。一九二六年，大英帝國各地領導人集結倫敦，通過《巴爾佛宣言》，宣布所有自治領與英國地位平等，成為一九三一年制定《西敏寺法》的根據，也是大英國協的開端。隨後，英國殖民地在獨立後，都具有大英國協成員的資格；如果採取君主立憲，英國王室可成為這個新獨立國家的虛位元首。



▲巴貝多首都橋鎮樂隊大遊行，慶祝改制成為共和國。

非洲

強烈民族意識 多共和制、總統制

許多從英國殖民獨立的國家，都直接採取共和，如非洲的蘇丹、尚比亞、波札那，以及亞洲的印度、緬甸、馬來西亞、新加坡等。部分非洲國家在保留王室一陣子後，改為總統制（如肯亞、奈及利亞、獅子山、烏干達），就不再需要英國女王擔任國家元首。在非洲強烈民族主義意識形態的主導下，不再以英國女王為國家元首，算是與前殖民地澈底切割，不僅是政治上的獨立，也是心理上的獨立。而且，這個切割並不會影響它在大英國協的會員資格。

澳洲

公投改共和沒通過 維持君主立憲

不僅是第三世界的前殖民地，白人為主的澳洲也曾有改共和制的想法。

澳洲在一九〇一年的憲法中，將自己定位為君主立憲體制，以英國國王為國家元首；但由於國王無法分身實際執行職務，所以由澳洲政府選出總督代為執行。這樣的憲政安排，原則上獲得多數澳洲人民的認同，直到一九九〇年代，澳州改制共和的議題才開始受到關注。

當時執政的工黨領導人基廷總理表示，希望在澳洲獨立百年（二〇〇一年）時，完成國家體制的更改。然而，一九九九年舉辦公投，決定是否要將國體改為共和；最終結果以四成五對五成五沒有通過。

巴貝多

女總理兌現承諾 君主立憲改共和

位於加勒比海及太平洋群島的前英國殖民地，在獨立後多採取君主立憲，保留王室，包括我國友邦聖克里斯多福、聖露西亞、以及聖文生等。

相較於澳洲到上世紀末才針對將國體改為共和制展開公投，巴貝多自一九六六年獨立、成為大英國協成員十多年後，就開始討論改制共和。

一九七九年巴貝多成立檢討國體的考克斯委員會，研究是否要改制共和。但委員會的調查顯示，巴貝多人民多偏好君主立憲，因此沒有接續行動。

一九九〇年代中期，中間偏左的巴貝多工黨提議對共和議題進行公投。然而，因國會解散、提案門檻等因素，數度擱置與延遲。

直到二〇一八年，巴貝多工黨拿回睽違十年的執政權，莫特利女士當選成為該國第一位女性總理，承諾要讓巴貝多在二〇二一年成為共和國。由於巴貝多工黨在兩院都掌有絕對多數，使這項承諾終能順利兌現。

巴貝多帶動骨牌效應？

巴貝多改為共和後，是否會帶動骨牌效應，使目前仍奉英國女王為國家元首的十五個大英國協成員也思考國體變更？個人的觀察是，如果英國女王這位頗受歡迎的虛位元首過世後，由查爾斯王子繼承王位，或許會有一些國家考慮推動國體變更公投。

然而，如果英國王室繼承跳過查爾斯王子，改由較受歡迎的威廉王子接替王位，上述情況可能不會發生。

此外，在認同政治愈來愈強烈的今日，加拿大、澳洲、紐西蘭這些白人為主的大英國協國家，即使有相關提案也不容易通過。巴貝多脫離大英國協，或許會在加勒比海地區掀起討論話題，但要成為修憲法案，可能還得花上很長一段時間。





作家簡介

嚴震生，政治大學國際關係研究中心美歐所研究員、著名專欄作家，從事美國政治及非洲政治的教學。